

ถาม-ตอบ

- คำถาม** งบประมาณปี ๖๐ จะต้องเป็นงบภาพรวม (๑๐๐%) ทั้งหน่วยงานใช้หรือไม่ หรือเฉพาะโครงการสำคัญ
- คำตอบ** ใช่ จะต้องเป็นงบประมาณทั้งหมดตามวงเงินที่ปรากฏในพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. และรวมแหล่งเงินอื่น (ถ้ามี) ดังนั้น ในการกรอกข้อมูลลงในแบบฟอร์มแผนแม่บทระยะ ๒๐ ปี จึงได้กำหนดให้มีการกรอกข้อมูลทั้งในระดับผลิต/โครงการ/กิจกรรม เพื่อให้ครอบคลุมงบประมาณทั้งหมดตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐
- คำถาม** โครงการเดียว สามารถระบุว่าจะสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ ๒๐ ปี และแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๒ ได้มากกว่าหนึ่งยุทธศาสตร์ได้หรือไม่
- คำตอบ** โดยหลักการแล้ว จุดมุ่งหมายของผลสัมฤทธิ์ขั้นสุดท้ายของ ๑ ผลิต/โครงการ/กิจกรรม จะตอบสนองเพียง ๑ ยุทธศาสตร์ แต่หากหน่วยงานพิจารณาแล้วมีความเห็นว่าผลิต/โครงการ/กิจกรรม นั้นๆ มีผลสัมฤทธิ์หรือผลกระทบที่ส่งผลต่อกลุ่มเป้าหมายอื่นได้มากกว่า ๑ ยุทธศาสตร์อย่างชัดเจน ก็สามารถระบุในแบบฟอร์มแผนแม่บทระยะ ๒๐ ปี ได้ โดยจะต้องสามารถแบ่งแยกวงเงินและเป้าหมายของผลิต/โครงการ/กิจกรรม นั้นๆ ว่าวงเงินและเป้าหมายเท่าใดที่ตอบสนองในแต่ละยุทธศาสตร์ (ของยุทธศาสตร์ ๒๐ ปี และแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๒)
- คำถาม** แผนงานบูรณาการเชิงยุทธศาสตร์ คือ แผนงานบูรณาการในปี ๖๐ (๒๕ บูรณาการ) และปี ๖๑ (๒๘ บูรณาการ) ใช่หรือไม่
- คำตอบ** แผนงานบูรณาการ ปี ๖๐ กำหนดไว้ ๒๕ แผนงาน สำหรับปี ๖๑ มีการบูรรวมแผนงานบูรณาการพัฒนาฝีมือแรงงานไทยไปสู่ไทยแลนด์ ๔.๐ เข้ากับแผนงานบูรณาการพัฒนาอุตสาหกรรมศักยภาพ จึงคงเหลือแผนงานบูรณาการในปี ๖๑ จำนวน ๒๗ บูรณาการ
- คำถาม** แผนงานยุทธศาสตร์ คือ แผนงานยุทธศาสตร์ที่ไม่บูรณาการ ใช่หรือไม่
- คำตอบ** ใช่ แผนงานยุทธศาสตร์เป็นแผนงานตามยุทธศาสตร์เฉพาะของหน่วยงานที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ และนโยบายของรัฐบาล ที่มีใช้แผนงานบูรณาการ ยกตัวอย่างเช่น แผนงานยุทธศาสตร์เสริมสร้างศักยภาพการป้องกันประเทศ แผนงานยุทธศาสตร์ส่งเสริมและพัฒนากีฬาและนันทนาการ เป็นต้น

- คำถาม** ตามแบบฟอร์มแผนแม่บทระยะ ๒๐ ปี ช่องที่ ๕ “ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี” ระบุว่า มี (๑) แผนงานพื้นฐาน (๒) แผนงานยุทธศาสตร์ (๓) แผนงานบูรณาการเชิงยุทธศาสตร์ และ (๔) แผนงานบูรณาการเชิงพื้นที่ ทั้ง ๔ แผนงานดังกล่าว แตกต่างกันอย่างใด
- คำตอบ** ขอเรียนชี้แจงดังนี้
- (๑) **แผนงานพื้นฐาน** หมายถึง แผนงานตามภารกิจพื้นฐานของหน่วยงาน ซึ่งแผนงานตามยุทธศาสตร์จัดสรรงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ จะระบุคำว่า “แผนงานพื้นฐานด้าน ...” เช่น แผนงานพื้นฐานด้านความมั่นคงและการต่างประเทศ แผนงานพื้นฐานด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขันของประเทศ เป็นต้น
- (๒) **แผนงานยุทธศาสตร์** หมายถึง แผนงานตามนโยบายสำคัญ/เร่งด่วน ของแผนชาติหรือนโยบายรัฐบาล ซึ่งแผนงานตามยุทธศาสตร์จัดสรรงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ จะระบุคำว่า “แผนงานยุทธศาสตร์ ...”
- (๓) **แผนงานบูรณาการเชิงยุทธศาสตร์** หมายถึง แผนงานบูรณาการ ตามนโยบายสำคัญ/เร่งด่วน ของแผนชาติหรือนโยบายรัฐบาล ซึ่งจะต้องมีการดำเนินการมากกว่า ๑ หน่วยงาน ซึ่งแผนงานตามยุทธศาสตร์จัดสรรงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ จะระบุคำว่า “แผนงานบูรณาการ ...” เช่น แผนงานบูรณาการสร้างความปรองดองสมานฉันท์ แผนงานบูรณาการจัดการปัญหาแรงงานต่างด้าวและการค้ามนุษย์ เป็นต้น
- (๔) **แผนงานบูรณาการเชิงพื้นที่** หมายถึง แผนงานบูรณาการเพื่อสนับสนุนการขับเคลื่อนการพัฒนา กลุ่มจังหวัดและจังหวัดตามศักยภาพ จุดเน้นของกลุ่มจังหวัด (Flagship Project) หากหน่วยงานใดพิจารณาแล้วเห็นว่า มีผลผลิต/โครงการ/กิจกรรม ที่กลุ่มจังหวัด/จังหวัดเสนอขอตามแผนพัฒนา กลุ่มจังหวัด/จังหวัด ก็สามารถกรอกข้อมูลในแบบฟอร์มฯ ไว้ในแผนงานบูรณาการเชิงพื้นที่ได้
- คำถาม** ขอให้ขยายความการกรอกข้อมูลในช่อง “หลักการและเหตุผลของแต่ละยุทธศาสตร์ชาติ (Operation Plan)”
- คำตอบ** หลักการและเหตุผลของแต่ละยุทธศาสตร์ชาติ (Operation Plan) ดังกล่าว เป็นข้อย่อยของยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี เช่น ใน ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน ได้กำหนดหลักการและเหตุผลของแต่ละยุทธศาสตร์ชาติ (Operation Plan) ไว้เป็น “ยุทธศาสตร์ ๒.๕ การลงทุนพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน ในด้านการขนส่ง ด้านพลังงาน ระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ และการสื่อสาร และการวิจัยและพัฒนา” เป็นต้น

- คำถาม** รัฐวิสาหกิจที่ไม่ได้ขอรับงบประมาณแผ่นดินต้องกรอรายละเอียดทั้งหมดหรือไม่
- คำตอบ** ทุกหน่วยงาน จะต้องจัดทำแผนแม่บทระยะ 20 ปี เพื่อให้รัฐบาลใช้ประกอบการพิจารณาจัดทำแนวทางของการพัฒนาประเทศได้ต่อไปให้ครอบคลุมทุกแหล่งเงิน โดยหน่วยงานที่มีได้รับจัดสรรงบประมาณ สามารถกำหนดแผนแม่บทระยะ 20 ปี โดยระบุค่าใช้จ่ายที่เบิกจ่ายจาก “แหล่งเงินอื่น” ได้
- คำถาม** แผนงานที่ส่งไปแล้วสามารถปรับปรุงแก้ไขได้หรือไม่
- คำตอบ** สามารถปรับได้ตามความเหมาะสมตามนโยบายของรัฐบาลในขณะนั้น
- คำถาม** pre-ceiling ยังไม่เสร็จ จะส่ง 30 พฤศจิกายน 2559 ได้หรือไม่
- คำตอบ** กำหนดการส่งแผนแม่บทระยะ 20 ปี คือ วันที่ 30 พฤศจิกายน 2559 โดยเป็นการส่งแผนแม่บทระยะ 20 ปี ในระดับกระทรวง และกำหนดการส่งคำขอ pre-ceiling ตามปฏิทินงบประมาณ คือวันที่ 6 ธันวาคม 2559 โดยจะต้องแนบแผนแม่บทฯ ในระดับหน่วยงานเพื่อประกอบการพิจารณาของสำนักงบประมาณต่อไปด้วย
- คำถาม** เป็นไปได้หรือไม่สำหรับหน่วยงานองค์การมหาชนที่จะของบประมาณแผนแม่บทระยะ 20 ปี หรือกรอบอื่นๆ ของรัฐบาลที่ไม่ต้องเกี่ยวกับเจ้ากระทรวงเนื่องจากภารกิจของหน่วยงานองค์การมหาชนอยู่นอกเหนือภารกิจของกระทรวง
- คำตอบ** องค์การมหาชนที่สังกัดอยู่ภายใต้กระทรวง กฎหมายกำหนดวัตถุประสงค์ในการจัดตั้งให้ดำเนินการกิจการตามนโยบายของรัฐบาลที่เกี่ยวข้องกับกระทรวงนั้นๆ โดยให้รัฐมนตรีเจ้ากระทรวงเป็นผู้ดูแลรับผิดชอบ จึงต้องจัดทำแผนแม่บทภายใต้กรอบเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานตามแผนแม่บทของกระทรวง ยกเว้นหน่วยงานที่ไม่ได้อยู่ภายใต้กระทรวงเช่น ส่วนราชการไม่สังกัดฯ หน่วยงานอิสระของรัฐ หน่วยงานของศาล หน่วยงานของรัฐสภา และรวมถึงหน่วยงานในสังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี หน่วยงานดังกล่าวจะต้องจัดทำแผนแม่บท ระยะ 20 ปี ด้วย
- คำถาม** องค์การมหาชนไม่ได้อยู่ในกำกับดูแลของปลัดกระทรวงแต่อยู่ในกำกับของรัฐมนตรีจะต้องส่งแผนผ่านปลัดหรือรัฐมนตรีโดยตรง
- คำตอบ** การจัดทำแผนแม่บทระยะ 20 ปี เป็นแผนแม่บทระดับกระทรวง ดังนั้น หน่วยงานที่อยู่ภายใต้กระทรวงนั้น ๆ จะต้องส่งแผนดังกล่าวให้กระทรวงเป็นผู้รวบรวมเสนอรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบก่อนส่งสำนักงบประมาณ
- คำถาม** การกรอกเป็นกลุ่มผลิตภัณฑ์ แปลว่าไม่ได้ลงรายโครงการใช่หรือไม่
- คำตอบ** การจัดทำแผนปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายเงิน (Action Plan) ตามแผนแม่บท 20 ปี จะต้องกรอกข้อมูลระดับผลิตภัณฑ์/โครงการที่เทียบเท่าผลิตภัณฑ์

- คำถาม** ยุทธศาสตร์จัดสรร ปี60 ข้อ 4.2 แผนงานบูรณาการจัดการปัญหาที่ดินทำกินในปิงบประมาณ 2561 ยังคงอยู่ภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี ข้อ 4 ยุทธศาสตร์ชาติด้านการสร้างโอกาสความเสมอภาคและเท่าเทียมกันทางสังคมหรือไม่
- คำตอบ** แผนงานบูรณาการจัดการปัญหาที่ดินทำกิน ในปิงบประมาณ พ.ศ. 2561 ยังคงอยู่ภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี ข้อ 4 ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างโอกาสความเสมอภาคและเท่าเทียมกันทางสังคม
- คำถาม** แบบฟอร์มแผนแม่บทระยะ 20 ปีนี้เป็นชุดเดียวกับที่หน่วยงานต้องทำส่งสำนักงานงบประมาณพร้อมคำขอของงบประมาณประจำปี 2561 (Pre-ceiling) ใช่หรือไม่
- คำตอบ** ใช่ โดยแบบฟอร์มแผนแม่บทระยะ 20 ปี ระดับกระทรวง กำหนดให้ส่ง ภายในวันที่ 30 พฤศจิกายน 2559 แต่แผนแม่บทฯ ระดับหน่วยงาน จะต้องส่งพร้อมคำขอ pre-ceiling ในวันที่ 6 ธันวาคม 2559 ตามปฏิทินงบประมาณ
- คำถาม** ศาลรัฐธรรมนูญต้องทำแผน 20 ปีและรายงานผลสัมฤทธิ์หรือไม่
- คำตอบ** หน่วยงานอิสระ ส่วนราชการสังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี ส่วนราชการไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวง หรือทบวง หน่วยงานของศาล หน่วยงานของรัฐสภา ต้องจัดทำแผนแม่บท ระยะ 20 ปี และรายงานผลสัมฤทธิ์ด้วย
- คำถาม** แบบฟอร์ม ผู้กรอกข้อมูลเป็นหน่วยงานหรือกระทรวง
- คำตอบ** กระทรวงเป็นผู้รับผิดชอบกรอกข้อมูล โดยอาจจะต้องรวบรวมข้อมูลจากหน่วยงานในสังกัดเพื่อสรุปเป็นภาพรวมของกระทรวงส่งสำนักงานงบประมาณ
- คำถาม** แผนแม่บทระยะ 20 ปี กรม/กระทรวงไม่มีไว้(โดยเฉพาะงานพื้นฐาน)บุคลากรไม่มีจะทำอย่างไร
- คำตอบ** เนื่องจากแบบฟอร์มแผนแม่บทระยะ 20 ปี กำหนดให้ทุกหน่วยงานจะต้องกรอกรายละเอียดวงเงิน ตามวงเงินที่ปรากฏในพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. และรวมแหล่งเงินอื่น (ถ้ามี) โดย หน่วยงานจะต้องกำหนดแผนแม่บท ซึ่งจำแนกเป็น แผนงานพื้นฐาน แผนงานยุทธศาสตร์ แผนงานบูรณาการเชิงยุทธศาสตร์ แผนงานบูรณาการเชิงพื้นที่ แผนงานบุคลากรภาครัฐ แผนงานบริหารจัดการหนี้ภาครัฐ และแผนงานบริหารเพื่อรองรับกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ตามแบบฟอร์มแผนแม่บทระยะ 20 ปี
- คำถาม** แบบฟอร์มต้องเสนอผ่านปลัดหรือรัฐมนตรี และกำหนดส่งเมื่อใด
- คำตอบ** แผนแม่บทระยะ 20 ปี กำหนดส่งวันที่ 30 พฤศจิกายน 2559 โดยให้ผ่านความเห็นชอบของรองนายกรัฐมนตรี/รัฐมนตรีเจ้าสังกัด สำหรับรายงานผลสัมฤทธิ์ (แบบ ปผ.1 – 4) กำหนดส่งภายในวันที่ 7 ธันวาคม 2559

- คำถาม** การปรับแผนฯที่เป็นอำนาจของส่วนราชการ (กรม) เพื่อจัดทหาครุภัณฑ์ที่จำเป็นต่อการปฏิบัติงาน ซึ่งไม่กระทบแผนฯ สำนักงบประมาณ จะต้องขอความเห็นชอบต่อรัฐมนตรีเจ้าสังกัดหรือไม่ อย่างไร
- คำตอบ** ตามมาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2560 กำหนดว่า กรณีมีความจำเป็นเร่งด่วนและสอดคล้องกับนโยบายรัฐบาล การแก้ปัญหา และการกระตุ้นเศรษฐกิจ รองนายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรี ที่กำกับดูแลการปฏิบัติราชการของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น สามารถมอบหมายให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นพิจารณาทบทวนแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ และส่งให้สำนักงบประมาณพิจารณาเห็นชอบการปรับแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณตามระเบียบที่เกี่ยวข้องต่อไป ทั้งนี้ ระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณ พ.ศ. 2548 และที่แก้ไขเพิ่มเติม กำหนดให้หัวหน้าส่วนราชการหรือหัวหน้ารัฐวิสาหกิจมีอำนาจโอน และหรือเปลี่ยนแปลงรายการงบประมาณรายจ่ายที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณในงบรายจ่ายใด ๆ ภายใต้แผนงานเดียวกัน ยกเว้นงบบุคลากร และในกรณีที่เป็นการโอนหรือเปลี่ยนแปลงเพื่อจัดทหาครุภัณฑ์หรือสิ่งก่อสร้าง จะต้องมืวงเงิน ต่อหน่วยต่ำกว่าหนึ่งล้านบาทและต่ำกว่าสิบล้านบาทตามลำดับ
- คำถาม** กรณีรายจ่ายลงทุนที่มีการเปลี่ยนแปลงรายการซึ่งสามารถเบิกจ่ายได้ทันภายในวันที่ 31 ธันวาคม 2559 จะต้องเสนอให้รัฐมนตรีให้ความเห็นชอบหรือไม่
- คำตอบ** ตามแนวทางการปรับแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ ภายใต้มาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2560
- กรณีแผนงานพื้นฐาน และแผนงานยุทธศาสตร์ให้เสนอรองนายกรัฐมนตรีที่กำกับหรือรัฐมนตรีเจ้าสังกัดให้ความเห็นชอบ
 - กรณีแผนงานบูรณาการ ให้เสนอรองนายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีที่ได้รับมอบหมายให้กำกับดูแลแผนงานบูรณาการให้ความเห็นชอบ
- คำถาม** การขอแปลงเงินจากโครงการปี 60 (รายจ่ายลงทุน) จะต้องปฏิบัติตามมติ ครม. 22 พฤศจิกายน 2559 ด้วยหรือไม่ เพราะอยู่ระหว่างการดำเนินการยังไม่ได้รับอนุมัติจากสำนักงบประมาณ
- คำตอบ** จะต้องปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 22 พฤศจิกายน 2559 โดยเสนอรองนายกรัฐมนตรีที่กำกับหรือรัฐมนตรีเจ้าสังกัดให้ความเห็นชอบ และให้ดำเนินการตามระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณ พ.ศ. 2548 และที่แก้ไขเพิ่มเติม ต่อไป